



Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid (NCTV)

Contactpersoon

T 06 [redacted]  
[redacted]@minjenv.nl

5.1.2e

Datum  
28 januari 2021

# verslag ACC-19

Omschrijving ACC-19, verslag  
Vergaderdatum en -tijd 28 januari 2021, 11.00 - 12.00 uur  
Vergaderplaats Webex  
Aanwezig

[redacted] AZ), [redacted] DEF),  
[redacted] FIN), [redacted] VWS),  
[redacted] , [redacted] OCW), [redacted] LNV),  
[redacted] BZ), [redacted] (NKC), [redacted] AA),  
[redacted] SZW), [redacted] EZK), [redacted] (SCP)  
[redacted] J&V), [redacted] (DGSC-19),  
[redacted] AZ), [redacted] J&V, vz),  
[redacted] NCTV), [redacted] BZK), [redacted] VWS),  
[redacted] (secretaris), [redacted] (plv.secretaris).  
[redacted] CPB, PBL.

5.1.2e

Afwezig

## 1. Opening en mededelingen

De voorzitter suggereert de leden van de Ambtelijke Commissie Covid-19 (ACC-19) de vragen en opmerkingen ten aanzien van de vaccinatiestrategie eventueel hedenmiddag bij de reflectie ACC-19 te stellen. Verder brengt hij in herinnering dat [redacted] momenteel met verlof is. [redacted] neemt [redacted] werkzaamheden op het terrein van Covid-19 over.

## 2. Verslag ACC-19 21 januari 2021 en 25 januari 2021

De verslagen zijn zonder wijzigingen vastgesteld.

## 3. Maatregelenstrategie voor versoepeling en routekaart

5.1.2e

De voorzitter geeft te kennen het te betreuren dat de maatregelenstrategie voor versoepeling nog voor dat het in de ACC-19 is besproken is gelekt. [redacted] vraagt nogmaals aandacht voor het departementaal vertrouwelijk omgaan met de stukken.

[redacted] VWS geeft een korte toelichting op voorliggende stukken. De routekaart en afschalingsstrategie moeten in samenhang worden gezien, waarbij de routekaart bedoeld is voor opschaling. De afschalingsstrategie tracht perspectief te bieden voor het stapsgewijs versoepelen, waarbij ook aandacht is voor de samenhang tussen testen, maatregelen en vaccineren. Het stuk is samen opgesteld met de NCTV en DGSC-19 en reeds besproken in het Directeurenoverleg Covid-19 (DOC-19).

De voorzitter informeert op welke wijze de (on)mogelijkheden van testen en vaccineren in relatie tot de maatregelen terugkomt in voorliggende stukken.

■ geeft te kennen deze relatie nog niet overal in de afschalingsstrategie terug te zien.

■ VWS brengt in herinnering dat testen in eerste instantie bedoeld is om zicht op de epidemie te houden. Tegelijkertijd bestaat de wens om de (on)mogelijkheden van testen verder te onderzoeken in de vorm van fieldlabs en de pilots die zijn gestart in het onderwijs. Wanneer vaccineren nieuwe mogelijkheden gaat bieden is nog lastig te voorspellen.

■ FIN stelt zich op het standpunt dat een goede afweging van de maatregelen pas kan worden gemaakt wanneer van uit het epidemiologisch perspectief wordt aangegeven wat het effect van de maatregelen is. Deze ranking kan vervolgens naast de inschatting van de sociaalmaatschappelijke en economische gevolgen worden gelegd. ■ informeert of het mogelijk is om een dergelijke inschatting door het RIVM te laten opstellen.

■ EZK brengt in herinnering dat voorliggend voorstel suggereert stapsgewijs af te schalen in plaats van in één keer terug te gaan naar niveau waakzaam. ■ suggereert dit voorstel expliciet als besispunt voor te leggen aan de Ministeriële Commissie Covid-19 (MCC-19). Verder sluit ■ EZK zich aan bij de opmerking van ■ FIN. ■ geeft te kennen zich zorgen te maken over de uitlegbaarheid van de maatregelen wanneer niet vanuit epidemiologisch oogpunt een inschatting van de effectiviteit van de maatregelen wordt gegeven.

5.1.2e

■ AZ brengt in herinnering dat in de ACC-19 van maandag 25 januari 2021 is afgesproken de avondklok en het fysiek sluiten van het primair onderwijs en de kinderopvang als aparte – buitengewoon zware – maatregelen weer te geven in de routekaart; buiten de kolom zeer ernstig. Verder suggereert ■ geen prioritering binnen de verschillende afschalingsfasen aan te geven. Daarbij brengt ■ AZ in herinnering dat politiek is afgesproken de avondklok en het fysiek sluiten van het primair onderwijs de eerste maatregelen zijn die weer worden versoepeld wanneer dit mogelijk is.

■ BZK geeft aan dat de afschaling in twee fasen kan worden gezien waartussen een zogenaamde waterscheiding zit. In de eerste fase is het beschermen van kwetsbaren en daarmee het ontlasten van de zorg van toepassing. Op enig moment zijn deze doelen min of meer bereikt en breekt een fase aan met meer aandacht voor de sociaalmaatschappelijke en economische gevolgen. In die tweede fase zijn de besmettingscijfers en IC-opnames niet meer de leidende signaalwaarde, maar kan meer worden gekeken naar testmogelijkheden en de vaccinatiecijfers. ■ BZK acht het van belang om nu de voorbereidingen te treffen voor de fase na de waterscheiding en suggereert hiervoor advies te vragen aan de planbureaus en het RIVM.

■ AA is van mening dat een zogenoemde waterscheiding niet duidelijk aan te wijzen is. Het is eerder een geleidelijke schaal. Daarbij merkt ■ op dat met het huidige tempo van vaccineren het mogelijk nog geruime tijd duurt voordat de kwetsbaren beschermd zijn, terwijl het

uithoudingsvermogen van de maatschappij lijkt af te nemen. [REDACTED] AA vraagt daarom aandacht voor het behoud van flexibiliteit ten aanzien van de maatregelen.

[REDACTED] VWS geeft te kennen een moment te verwachten waarop een groot aantal kwetsbaren is gevaccineerd en de druk op de zorg door Covid-19 zal teruglopen. Deze zogenaamde waterscheiding kan leiden tot een verschuiving van doelen en prioriteiten, maar wanneer dat is en op welke wijze dit vorm kan krijgen is nu nog niet te zeggen. Daarom is het mogelijk om in fase vier - die op korte termijn actueel is - explicieter duidelijkheid te scheppen over de afschalingsmogelijkheden. Voor de fases die verderop in de tijd liggen is dit lastiger om nu al te expliciteren. [REDACTED] VWS pleit daarom voor een expliciete toelichting op fase vier in de communicatie en de andere fases slechts op hoofdlijnen te benoemen. De fases drie tot en met nul kunnen op een later moment nogmaals heroverwogen worden.

[REDACTED] NCTV onderschrijft het belang van flexibiliteit ten aanzien van de maatregelen waarmee op welk moment wordt afgeschaald. Het moet [REDACTED] inziens op elk moment mogelijk blijven of een weging te maken op basis van het meest actuele beeld.

Desgevraagd suggereert [REDACTED] VWS aan het OMT te vragen of zij een prioritering kunnen aangeven van de negen maatregelen die staan genoemd in fase vier, gerangschikt naar effectiviteit. [REDACTED] VWS stelt zich op het standpunt dat het wenselijk is om in fase vier de verschillende maatregelen te prioriteren.

5.1.2e

SCP steunt het voorstel voor het uitvragen van een ranking. Daarbij stelt [REDACTED] zich op het standpunt dat vervolgens niet alleen verschillende perspectieven in lijstjes moeten worden voorgelegd, maar er ook daadwerkelijk een gedegen weging van de verschillende inzichten moet plaatsvinden. SCP spreekt de verwachting uit dat deze weging niet alleen vanuit het perspectief van virusverspreiding moet plaatsvinden, maar ook in meerdere maten vanuit het perspectief van bedrijven en huishoudens. Daarbij kunnen ook bredere vraagstukken zoals leerachterstanden en de arbeidsmarkt worden meegenomen. De planbureaus zullen proberen een bijdrage te leveren bij deze weging van de verschillende vraagstukken.

[REDACTED] OCW laat weten voorstander te zijn van het uitvragen van een ranking. [REDACTED] spreekt de verwachting uit dat het fysiek sluiten van het onderwijs mogelijk vanuit het epidemiologisch perspectief een effectieve maatregel is en vraagt of het SCP daar een tegengeluid tegen kan laten horen vanuit het sociaalmaatschappelijke perspectief. SCP geeft aan dat dit mogelijk een lastige weging is, maar het SCP kent wel diverse inzichten over onderwijsachterstanden die gedeeld kunnen worden.

[REDACTED] suggereert een expliciete weging tussen de verschillende perspectieven verder te formaliseren. Deze weging blijft naar verwachting echter deels kwalitatief en zal geen exacte wetenschap worden. De weging wordt daarnaast steeds verder verrijkt met meer inzichten uit de maatschappij.

De voorzitter concludeert dat de ACC-19 de afschaling langs twee lijnen beziet. Tot het vaccinatieprogramma de kwetsbaren heeft beschermd en daarmee de druk op de zorg waarschijnlijk zal afnemen ligt het in de lijn der verwachting dat het epidemiologisch perspectief zwaar weegt. Een zogenaamde waterscheiding naar een andere fase vindt plaats wanneer de kwetsbaren zijn beschermd. Vanaf dat moment ligt het in de lijn der verwachting dat het flankerend beleid het hoofdbeleid wordt en - het tegengaan en mitigeren van - de sociaalmaatschappelijke en economische gevolgen zwaarder mee gewogen wordt dan het geval is in de fase voorafgaand aan deze waterscheiding. De ACC-19 suggereert dat de vraagstukken die gelden voor de periode na de zogenaamde waterscheiding kunnen worden belegd bij DGSC-19. De ACC-19 adviseert verder om het RIVM te vragen vanuit het epidemiologisch perspectief een ranking op te stellen van de genoemde maatregelen in de afschalingsstrategie, gerangschikt naar de verwachte effectiviteit van de maatregelen. Deze ranking kan vervolgens in combinatie met de sociaaleconomische worden gewogen. Daarbij is opgemerkt dat er reeds een politieke uitspraak is gedaan over de prioriteit waarmee het fysiek sluiten van het primair onderwijs en de avondklok weer worden afgeschaald. Tevens is aangegeven dat de avondklok juridisch gezien afloopt op 9 februari 2021. Indien het wenselijk wordt geacht de avondklok te verlengen zal opnieuw besloten moeten worden tot het instellen van een avondklok inclusief parlementaire behandeling en instemming. De ACC-19 adviseert tevens de genoemde maatregelen in fase vier van de afschalingsstrategie niet als één afschalingsstap te beschouwen, maar op basis van het dan geldende actuele beeld een afweging te maken welke maatregelen mogelijk kunnen worden afgeschaald.

De voorzitter concludeert dat de ACC-19 besluit geen tijdsindicatie op te nemen in de grafiek in de afschalingsstrategie.

### 5.1.2e

■ BZK informeert of kan worden aangegeven wanneer de zogenaamde waterscheiding naar verwachting ongeveer plaats zal vinden. ■ VWS geeft aan dat de meeste kwetsbaren naar verwachting in de zomer zijn gevaccineerd. De voorzitter merkt daarbij op dat in de vaccinatiestrategie wordt gesproken over kwartaal twee 2021. ■ VWS benadrukt dat ■ liever spreekt over de termijn zomer 2021.

De voorzitter concludeert dat de ACC-19 besluit alleen fase vier uit te werken in de Kamerbrief van 2 februari 2021, indachtig hetgeen hiervoor is besproken over de invulling en omschrijving van fase vier en de andere fases.

De voorzitter concludeert dat de ACC-19 ten aanzien van de plek van de avondklok en click-en-collect in de volgorde nog geen uitspraken kan doen en hiervoor het OMT-advies afwacht. De afschalingsstrategie zoals voorligt kan onder dit voorbehoud doorgeleid worden naar de MCC-19.

■ AZ vraagt daarbij expliciet op welke plek de avondklok staat. De voorzitter geeft aan dat in de afschalingsstrategie deze nu op plek twee in fase vier staat. Vooralsnog blijft de avondklok op deze plaats staan. De voorzitter brengt nogmaals in herinnering dat wanneer het wenselijk wordt geacht de avondklok te verlengen opnieuw zal moeten worden besloten tot het instellen van een avondklok inclusief parlementaire behandeling en instemming door het parlement.

Desgevraagd geeft [ ] VWS een korte toelichting op de wijzigingen in de routekaart.

[ ] NCTV laat weten dat de NCTV op verzoek van de minister-president de routekaart op consistentie heeft gecontroleerd. De daaruit voortgevloeide suggesties zijn nog niet allemaal verwerkt. In overleg met het ministerie van VWS worden de laatste wijzigingen verwerkt. Daarbij suggereert [ ] NCTV maatregelen die nog niet eerder ter besluitvorming zijn voorgelegd expliciet te benoemen in de beslisnota. Als voorbeeld noemt hij de sociale kring.

[ ] EZK brengt in herinnering [ ] opmerking aan het begin van de vergadering over de suggestie om expliciet de beslissing aan de MCC-19 voor te leggen op welke wijze wordt afgeschaald en hoe de routekaart zich hiertoe verhoudt. [ ] VWS geeft te kennen dat dit op hoofdlijnen zal worden benoemd.

5.1.2e

[ ] I&W vraagt aandacht voor internationaal reizen in de afschalingssystematiek. [ ] suggereert een werkgroep onder leiding van het ministerie van I&W waarin wordt nagedacht over de (on)mogelijkheden en eventuele randvoorwaarde hieromtrent.

[ ] OCW laat weten dat de minister van OCW graag over de positie van cultuur in de routekaart nader in gesprek gaat. [ ] OCW spreekt de verwachting uit dat hier ook in de MCC-19 op wordt teruggekomen.

[ ] BZK vraagt aandacht voor de positie van test- en vaccinatiebewijzen. [ ] VWS geeft aan dat hier recent een gezondheidsraadadvies over is verschenen. De ACC-19 wordt hier op korte termijn nader over geïnformeerd.

SCP brengt in herinnering dat de planbureaus op korte termijn met een aandachtspuntenbrief komen. Het SCP is daarnaast in gesprek met [ ] over de vraag of bij de maatregelen ook het welbevinden met feiten en cijfers inzichtelijk kan worden gemaakt.

#### 4. Vaccinatiestrategie Covid-19

De voorzitter geeft in overweging de inzichten van de vaccinatiestrategie mee te nemen bij de reflectiebijeenkomst van de ACC-19 hedenmiddag.

#### 5. Click-en-collect

[ ] EZK merkt op dat voorliggend stuk louter als beschrijving van de systematiek is bedoeld. Mochten hier vragen of opmerkingen bij zijn kunnen deze schriftelijk gedeeld worden met [ ] EZK. De voorzitter geeft in overweging voorliggend stuk bij de besluitvorming begin volgende week te betrekken.

5.1.2e

**6. Algemeen en internationaal beeld**

Is bekend.

**7. Rondvraag en sluiting**